

УДК 364.6

А. Д. НАЗАРОВ

заведующий кафедрой уголовного процесса и криминалистики юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», председатель Общественного совета при ГУФСИН России по Красноярскому краю, доктор юридических наук, доцент
Красноярск

ALEKSANDR D. NAZAROV

Head of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics of the Law Institute of the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Siberian Federal University», Chairman of the Public Council of the Main Department for the Krasnoyarsk Territory of the Federal Penitentiary Service of Russia, Doctor of Law, Assistant Professor
Krasnoyarsk

И. Б. ЛАПИН

главный специалист юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, кандидат юридических наук, доцент
Красноярск

IGOR B. LAPIN

Chief Specialist of the Legal Department of the Office of the Human Rights Ombudsman in the Krasnoyarsk Territory, Candidate of Law, Assistant Professor
Krasnoyarsk

Н. Н. АСТАПКОВИЧ

помощник начальника ГУФСИН России по Красноярскому краю по соблюдению прав человека в УИС, подполковник внутренней службы
Красноярск

NATALIA N. ASTAPKOVICH

Assistant to the Head of the Main Department for the Krasnoyarsk Territory of the Federal Penitentiary Service of Russia for the observance of human rights in the penal system, Lieutenant Colonel of the Internal Service
Krasnoyarsk

О проблеме пенсионного обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах, и путях ее решения

On the problem of pension provision to persons held in pre-trial detention centers and ways to solve it

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с пенсионным обеспечением лиц, содержащихся в следственных изоляторах, предлагаются возможные пути решения проблемы соблюдения прав пенсионеров в местах лишения свободы.

Ключевые слова: отдельные категории пенсионеров и инвалидов, социальные сироты, пенсионные выплаты, лица, содержащиеся под стражей, следственные изоляторы.

Abstract. The article discusses issues related to the provision of pensions to persons held in pre-trial detention centers, suggests possible ways of solving the problem of observance of the rights of pensioners in places of confinement.

Key words: certain categories of pensioners and disabled people, social orphans, pension payments, persons in custody, pre-trial detention centers.

Анализ обращений в порядке правозащитного процесса выявил обнаружившуюся неопределенность в вопросе выплат пенсий гражданам, пребывающим в следственных изоляторах (к примеру, невозможность без соответствующего переоформления получения пенсионных выплат по месту нахождения лицами, содержащимися в следственных изоляторах (СИЗО) [1]. Фактически ущемлены права инвалидов и других пенсионеров, и потребность в нормативном разрешении обозначенной ситуации представляется очевидной в силу дефицита субъектности данной социальной группы изолированных граждан.

Изучение правовой стороны вопроса, сложившейся пенитенциарной и судебной практики, мнений профильных специалистов позволяет утверждать, что проблема реализации права на пенсионное обеспечение и дополнительные меры социальной поддержки отдельной категории граждан, находящихся в СИЗО,

носит системный характер. Речь идет о социальной группе сирот, имеющих инвалидность с детства, и других одиноких пенсионерах, которые испытывают трудности при получении пенсии, так как для этого необходимо ее переоформление на адрес местонахождения (пребывания). В данном случае привлечь доверенных лиц к разрешению проблемной ситуации объективно не представляется возможным.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае инвалидности и в иных законодательно установленных случаях с четким механизмом реализации данного права. Согласно другим основополагающим требованиям, все равны перед законом и судом и каждому гарантируется равенство прав и свобод независимо от места жительства (часть 1, 2 статьи 19 Конституции). Действующие ограничительные меры определены законом и соразмерны

конституционно значимым целям (часть 3 статьи 55 Конституции). В качестве международного правового стандарта служит Конвенция о правах инвалидов [2], ратифицированная Россией [3].

Вместе с тем законодательно предусмотрены дискреционные полномочия субъектов пенсионного обеспечения, виды и правовые основания назначения пенсий, их размеры, порядок исчисления и выплаты, определены как общие правила пенсионного обеспечения, так и его особенности применительно к отдельным категориям граждан.

Также нормативно установлено, что СИЗО являются учреждениями ФСИН России с особым и временным режимом содержания граждан, находящихся в принудительной изоляции в связи с уголовным преследованием. При этом круг изолированных граждан достаточно широк и включает подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, приговор в отношении которых не вступил в законную силу. К этой категории также относятся осужденные с особым правовым положением, предусмотренным статьями 77 и 77¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (ред. от 27.12.2018) (УИК РФ).

Правовое положение граждан, заключенных под стражу, определяется Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ред. от 19.07.2018) (далее – Закон № 103-ФЗ).

Социально-правовой статус пенсионеров установлен Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018). По обозначенному вопросу издан профильный нормативный правовой акт, уточняющий порядок пенсионных выплат [4].

Права инвалидов с учетом их градации, включая инвалидов с детства I и II групп, дополнительно закреплены в Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018), постановлениями Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (ред. от 22.03.2019) и в других регламентах.

Вместе с тем в указанных нормативных актах правовой механизм государственного пенсионного обеспечения инвалидов, содержащихся под стражей в СИЗО, отсутствует. Данный вопрос уголовно-процессуальным законом, например в статьях 159, 160 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (ред. от 17.04.2019), также не охвачен.

Обращение граждан в суд за защитой своих прав положительного результата не дало. По обозначенной проблеме имеется судебный акт [5], носящий правоприменительный характер, невнятный и юридически слабо мотивированный, со ссылкой на нормативные источники, отдельные из которых заведомо морально устарели, поскольку изданы иным ведомством. В то же время принято постановление Конституционного Суда Российской Федерации по урегулированию вопроса надлежащего пенсионного обеспечения другой особой категории пенсионеров – из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц. Судебным органом конституционного контроля приводится развернутый анализ процедурного механизма пенсионных выплат с включенностью законных и подзаконных межведомственных и межотраслевых актов [6].

Безусловно, согласно действующему законодательству, пенсионное обеспечение граждан, содержащихся в СИЗО, не прерывается, пенсионные отчисления продолжают поступать на счет пенсио-

нера теми способами, которые использовались до его ареста. В силу положений частей 2, 3 статьи 98 УИК РФ механизм полного пенсионного обеспечения включается при нескольких обязательных требованиях:

- при прибытии гражданина на постоянное место отбывания уголовного наказания;
- при наличии у изолированного гражданина статуса осужденного;
- при наличии ходатайства осужденного на имя начальника исправительного учреждения.

До указанного момента вариант нахождения пенсионера в СИЗО с привлечением для оказания ему правовой помощи доверенных лиц либо представителей носит сложный регламент с обязательным участием нотариуса, наличием определенных рисков, поэтому не комментируется.

Вместе с тем с учетом конституционного принципа презумпции невиновности в статье 6 Закона № 103-ФЗ определено правовое положение уголовно преследуемых лиц, содержащихся в СИЗО, а порядок пенсионных выплат определяется отраслевым законодательством, например статьей 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 06.03.2019). Для инвалидов предусмотрены дополнительные социальные гарантии (статьи 6¹–6⁵, 6⁸ Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 01.04.2019) и другие).

При таких обстоятельствах необходимость внесения изменений и дополнений в законодательные и ведомственные нормативные акты по данной правозащитной ситуации и урегулированию права граждан на пенсионное обеспечение в период содержания в СИЗО представляется очевидной. Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 15.07.1995

№ 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и дополнить:

а) часть 2 статьи 16 пунктом 7¹ следующего содержания: «7¹) *выплат пенсий в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*»;

б) статью 17 абзацем 17¹ следующего содержания: «17¹) *Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, имеющие право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, вправе обратиться к администрации следственного изолятора с личным заявлением об организации доставки пенсии по месту нахождения следственного изолятора.*

В таком случае выплата пенсий производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение по месту нахождения следственного изолятора, путем перечисления пенсий и иных социальных выплат на лицевой счет пенсионера, открытый в установленном порядке.

Примечание. Указанный порядок распространяется при необходимости на пенсионеров, содержащихся в следственном изоляторе согласно статье 77 и статье 77¹ УИК РФ»;

в) главу II статьей 31¹ следующего содержания: «*Статья 31¹. Пенсионное обеспечение лиц, содержащихся в следственном изоляторе*

Администрация следственного изолятора на основании личного заявления подозреваемого или обвиняемого, имеющего право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Россий-

ской Федерации, оказывает им содействие в оформлении документов и направлении их в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение. С учетом личного заявления пенсионера администрация следственного изолятора сообщает органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, об изменении состава пенсионеров в учреждении, осуществляет контроль за своевременным перечислением пенсий и социальных пособий подозреваемым и обвиняемым, принимает необходимые меры по устранению недостатков.

Примечание. Действующий порядок обеспечения права на государственное пенсионное и социальное обеспечение распространяется при необходимости на лиц, содержащихся в следственном изоляторе согласно статье 77 и статье 77¹ УИК РФ».

Вместе с тем потребуется внесение конкретизирующих и уточняющих предписаний в соответствующие официальные документы Минтруда России и иных профильных ведомств и в формы взаимодействия между ними.

Так, предлагается внести в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2014 № 885н «Об утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии» (ред. от 28.01.2019) следующие изменения:

а) пункт 9 изложить в следующей редакции: «9. Пенсионеры, осужденные к лишению свободы либо содержащиеся в следственном изоляторе, обращаются по вопросам выплаты и доставки пенсии

в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения.

Заявления и документы, необходимые для выплаты и доставки пенсии пенсионерам, осужденным к лишению свободы либо содержащимся в следственном изоляторе, подлежат передаче администрацией исправительного учреждения в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее пяти рабочих дней со дня представления соответствующего заявления в администрацию исправительного учреждения»;

б) дополнить пунктом 38.1: «38.1. Доставка пенсии пенсионерам, содержащимся в следственном изоляторе, производится в порядке, установленном законом»;

в) пункт 54 изложить в следующей редакции: «54. Запрос выплатного дела пенсионера, пребывающего в исправительном учреждении, а также содержащегося в следственном изоляторе, оформляется на основании представленных администрацией исправительного учреждения или следственного изолятора в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения или следственного изолятора справки о месте пребывания пенсионера, списка пенсионеров, находящихся в учреждении, а в отношении подозреваемых и обвиняемых – дополнительно личных заявлений пенсионера»;

г) уточнить регламент предоставления государственных и муниципальных услуг в части организации пенсионного обеспечения.

Необходимо привести в соответствие с изменениями законодательства соответствующие разделы и пункты Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы,

утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 (ред. от 31.05.2018), в частности пункты 77, 90 и другие. Не исключено издание других локальных документов, например для работников финансовой части и иных сотрудников.

Представляется, что предлагаемыми в законодательные и ведомственные нормативные акты поправками вопрос обеспечения права граждан на пенсионное обеспечение в период содержания в следственном изоляторе будет урегулирован. ♦

1. Правозащитное дело № 53-к. 2018 // Архив Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае. 2018.

2. Конвенция о правах инвалидов : принята резолюцией 61/106 Генеральной ассамблеи ООН от 13.12.2006 // ООН : [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 15.09.2020).

3. О ратификации Конвенции о правах инвалидов : федер. закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 19, ст. 2280.

4. Об утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии : приказ Минтруда России от 17.11.2014 № 885н (ред. от 28.01.2019). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. Решение Железнодорожного районного суда г. Красноярска от 27.08.2014 № 2-3571/2014 2-3571/2014~М-2124/2014 М-2124/2014 // Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/spWHf15e09bp> (дата обращения: 10.06. 2019).

6. По делу о проверке конституционности статьи 56 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с жалобой гражданина В. Т. Казанцева : пост. Конституционного Суда Рос. Федерации от 02.06.2011 № 11-П. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

1. Human Rights Case No. 53-k. 2018 // Archive of the Human Rights Ombudsman in the Krasnoyarsk Territory. 2018.

2. Convention on the Rights of Persons with Disabilities : adopted by Resolution 61/106 of the UN General Assembly of 13.12.2006 // UN: [site]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml [Accessed 15th September 2020].

3. On the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities : Federal Law of 03.05.2012 No. 46-FZ // RF Code of Laws. 2012. No. 19 Art. 2280.

4. On approval of the Rules for the payment of pensions, control over their payment, verification of documents necessary for their payment, accrual of pension amounts for the current month in case of assigning a pension of another type or in case of assigning another pension in accordance with the legislation of the Russian Federation, determination of overpaid pension amounts : Order of the Ministry of Labor of Russia dated November 17, 2014 No. 885n (as amended on January 28, 2019). Access from Legal Reference System «Consultant Plus».

5. Decision of the Zheleznodorozhny District Court of Krasnoyarsk dated August 27, 2014 No. 2-3571/2014 2-3571/2014~М-2124/2014 М-2124/2014 // Judicial and regulatory acts of the Russian Federation : [site]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/spWHf15e09bp> [Accessed 10th June 2019].

6. On the case of checking the constitutionality of Article 56 of the Law of the Russian Federation «On Pension Provisions for Persons in the Military Service, Service in Internal Affairs Bodies, State Fire Service, Bodies for Control over the Turnover of Drugs and Psychotropic Substances, Institutions and Bodies of the Penal System, as well as for their families» in connection with the complaint of the citizen V. T. Kazantsev : Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation of 02.06.2011 No. 11-П. Access from Legal Reference System «Consultant Plus».