

В диссертационный совет Д 999.126.03
на базе федерального государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет»,
федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский
государственный университет», федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования «Дальневосточный
федеральный университет»
г. Новосибирск, Академгородок, ул. Пирогова, 1.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ершовой Ирины Викторовны на тему
«Обязательство по возмещению вреда, причинённого органами местного
самоуправления (ст. 1069 ГК РФ)», представленной на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 -
Гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право

Актуальность темы исследования, имеющей важнейшее социальное
значение, не вызывает сомнений, поскольку органы местного
самоуправления наиболее близки к населению и его насущным нуждам.
Деятельность органов местного самоуправления по соблюдению и защите
прав и свобод граждан, проживающих на территории соответствующего
муниципального образования, по созданию наиболее благоприятных условий
для экономической и иной деятельности юридических лиц предполагает
неукоснительное соблюдение Конституции РФ, законов и иных нормативных
правовых актов, недопустимость злоупотребления их властными
полномочиями, тем более - причинения вреда личности и имуществу
граждан, а также имуществу юридических лиц.

Поставленная автором цель исследования, заключающаяся в
определении природы и особенностей обязательств по возмещению вреда,
причиненного ОМСУ; уточнении понятийного аппарата гражданского права,
применяемого при установлении сторон, основания и условий возникновения

обязательства вследствие причинения вреда ОМСУ, а также при его исполнении, представляется вполне обоснованной (с.6).

В работе использованы методы научного познания (диалектический, анализа и синтеза, дедукции и индукции, системный, статистический) и частнонаучные методы (формально-логический, историко-правовой, сравнительно-правовой, правового моделирования), что позволило автору осуществить исследование на высоком теоретическом уровне (с. 8).

Высокая степень научной новизны основана на явной недостаточной разработанности темы. Научная новизна усматривается в предложении автором собственного подхода к решению ряда вопросов гражданско-правовой ответственности муниципальных образований за вред, причиненный их органами при осуществлении собственных и делегированных полномочий. Например, предложен и обоснован вывод о возмещении из казны муниципального образования вреда, причиненного органами местного самоуправления или уполномоченными ими третьими лицами при реализации собственных публичных полномочий муниципального образования, в том числе ненадлежащим обеспечением жизнедеятельности проживающих или осуществляющих экономическую деятельность на подведомственной им территории потерпевших.

Элементы научной новизны диссертационного исследования содержатся также в положениях, вынесенных на защиту. Наиболее значимыми и заслуживающими поддержки представляются:

А. Положение, в котором определены характерные особенности обязательства из причинения вреда органами местного самоуправления, предусмотренного ст. 1069 ГК РФ (Положение 2 - с. 8 – 9, 13);

Б. Положение, где разграничивается ответственность за вред, причиненный, с одной стороны, властной деятельностью органа местного самоуправления, с другой стороны, - его деятельностью как казенного учреждения (Положение 3 - с. 9, 14);

В. Положение, в котором определено, что субъектом ответственности и причинителем вреда в обязательстве вследствие причинения вреда органами местного самоуправления, предусмотренного ст. 1069 ГК РФ муниципальных образований, а также выявлены особенности ответственности за вред при передаче органом местного самоуправления своих полномочий другим лицам (Положение 4 - с. 9, 13);

Г. Положение, где предложена авторская классификация противоправных действий (бездействия) ОМСУ в зависимости от целей деятельности, позволяющая определить лиц, ответственных за причинение вреда (Положение 6 - с. 10, 18 – 19).;

Д. Седьмое положение, в котором выявлены особенности исполнения обязательств вследствие причинения вреда органами местного самоуправления, предусмотренного ст. 1069 ГК РФ (Положение 7 - с. 10, 20).

Очевидна теоретическая и практическая значимость работы. Помимо положений, вынесенных на защиту, диссертация содержит целый ряд теоретических выводов и практических решений, с которыми следует полностью согласиться. Так, представляется интересным: выявление специфики обязательств вследствие причинения вреда, предусмотренного ст. 1069 ГК РФ, которая заключается в том что органы местного самоуправления осуществляя публичные полномочия от имени публичного образования, являются не самостоятельным субъектом, а его частью (с. 12 - 13); предложение по возмещению из казны муниципального образования вреда, причиненного органом местного самоуправления или третьими лицами при реализации собственных публичных полномочий муниципального образования, в т. ч. ненадлежащим обеспечением жизнедеятельности проживающих или осуществляющих экономическую деятельность на подведомственной им территории потерпевших (с. 19 - 20).

Замечания по автореферату, главным образом касаются основных положений выносимых на защиту, что не снижает качество работы, а

свидетельствует об актуальности исследования и остроте поднимаемых автором проблем.

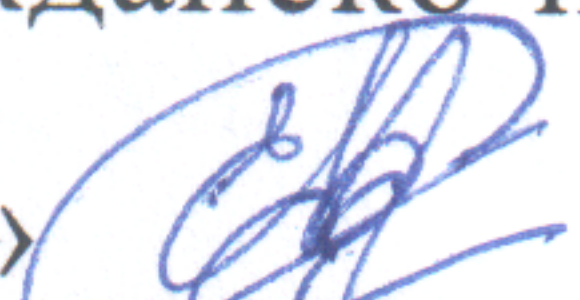
Так, в четвертом положении, вынесенном на защиту, в соответствии с которым муниципальное образование является не только субъектом ответственности по ст. 1069 ГК РФ, но и непосредственным причинителем вреда. Так как норма ст. 1069 ГК РФ, регулирует отношения по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, подлежит ли распространению данное положение и на государство в аналогичных отношениях? Если распространяется, то может быть тогда целесообразно в соответствии с таким пониманием изменить название такого обязательства и текст нормы?

Думается, что если бы автор, представил на защите свои соображения по данным вопросам, диссертационное исследование только выиграло бы.

Однако сделанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования И.В.Ершовой. Ее диссертация подготовлена на актуальную, недостаточно изученную тему, представляет собой законченную, самостоятельную научно-квалификационную работу, которая содержит решение научных задач, имеющих существенное значение для развития науки гражданского права России. Выдвигаемые на защиту новые научные результаты и положения свидетельствуют о личном вкладе автора в науку.

Таким образом, исходя из содержания автореферата диссертация Ершовой Ирины Викторовны на тему «Обязательство по возмещению вреда, причиненного органами местного самоуправления (ст. 1069 ГК РФ)», представляет собой научно-квалификационную работу, и содержит решение научной задачи, имеющей значение для развития гражданского права. Автореферат диссертации соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением РФ от 24.09.2013 г. № 842.

Ершова Ирина Викторовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 по специальности: 12.00.03 - Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Настоящий отзыв подготовлен к.ю.н., доцентом Брыляковой Екатериной Станиславовной, доцентом кафедры гражданско-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России» 

Почтовый адрес: 654080 Кемеровская область, г. Новокузнецк, пр. Октябрьский – 49. тел. 8-9132955288, e-mail: kots_es@mail.ru

Отзыв обсужден, одобрен и утвержден на заседании кафедры гражданско-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России» (протокол № 1 от 30.08.2018г)

Начальник кафедры

гражданско-правовых дисциплин

ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России»

к.ю.н., доцент Борзенко Юлия Александровна 

10.09.2018

Почтовый адрес: 654080 Кемеровская область, г. Новокузнецк, пр. Октябрьский – 49. тел. 8(3843)77-64-97

